

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА
ОТ 04.06.2014 № 364 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ УПРАВЛЕНИЯ И
РАСПОРЯЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ, НАХОДЯЩИМСЯ В
СОБСТВЕННОСТИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА»

13.12.2024

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района» (далее – Положение), на проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 04.06.2014 № 364 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района» (далее – Проект решения, Проект), внесенный Главой Ханты-Мансийского района 11.12.2024.

1. Полномочия

Согласно пункту 5 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Полномочия Думы Ханты-Мансийского района по определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ханты-Мансийского района, закреплены пунктом 5 части 1 статьи 18 Устава Ханты-Мансийского района. Полномочия по определению порядка управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района, закреплены пунктом 1 части 1 статьи 2 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 04.06.2014 № 364.

Проект решения подготовлен и внесен в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

2. Процедура внесения Проекта решения

Проект решения внесен в соответствии с требованиями Положения в составе следующих документов:

обращение Главы Ханты-Мансийского района о внесении проекта нормативного правового акта (вх. № 18-Вх-705 от 11.12.2024);

проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 04.06.2014 № 364 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района» с листом согласования к нему;

пояснительная записка к Проекту решения;

заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) от 11.12.2024 № б/н.

3. Содержание Проекта решения

Проектом решения предлагается внести изменения в Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района, утвержденное решением Думы Ханты-Мансийского района от 04.06.2014 № 364 (далее – Положение о жилищном фонде), в целях приведения его в соответствие с Уставом Ханты-Мансийского района с учетом изменений, внесенных в него решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.03.2024 № 445, в части написания наименований органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района с прописных букв (Администрация, Глава).

Кроме того, предлагается изложить в новой редакции пункт 3 части 1 статьи 11.1 и часть 1 статьи 13 Положения о жилищном фонде. Вносимые изменения предполагают:

расширение перечня категорий граждан, которым предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования, имеющих право выкупа таких жилых помещений. Перечень предлагается дополнить категорией «лица, замещающие муниципальные должности» (лица, замещающие должности Главы Ханты-Мансийского района, председателя Думы Ханты-Мансийского района, депутатов Думы Ханты-Мансийского района, председателя Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района и аудиторов Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района – указанные лица избираются (назначаются) для осуществления полномочий на определенный срок);

исключение условий для выкупа жилого помещения, предоставленного на условиях коммерческого найма, предусматривающих факт проживания в таком жилом помещении не менее 5 лет и условий о том, что выкупаемое жилое помещение является для нанимателя единственным местом жительства на территории Российской Федерации;

дополнение условием, что наниматель вправе выкупить занимаемое им жилое помещение при условии истечения пятилетнего срока с даты ввода жилого дома в эксплуатацию.

К Проекту решения имеются следующие замечания:

1) Подпунктом 1.3 пункта 1 Проекта решения предлагается в абзаце первом части 3 статьи 11.1 Положения о жилищном фонде исключить слова «в течение пяти лет и более», тогда как таких слов указанный структурный элемент не содержит.

2) Внесение изменений в пункт 3 части 1 статьи 11.1 Положения о жилищном фонде влечет за собой необходимость внесения изменений в часть 2 статьи 11 этого Положения, что обусловлено следующим. Из контекста пункта 3 части 1 статьи 11.1 Положения о жилищном фонде следует, что одним из оснований предоставления жилого помещения жилищного фонда коммерческого использования является факт проживания граждан из числа перечисленных в ней категорий в служебных жилых помещениях муниципального жилищного фонда Ханты-Мансийского района на основании действующих договоров найма служебных жилых помещений, тогда как предусмотренный частью 2 статьи 11 перечень категорий граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, не содержит категории «лица, замещающие муниципальные должности», Проектом решения дополнение указанного перечня такой категорией также не предусмотрено.

3) При подготовке изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 04.06.2014 № 364, разработчиком Проекта решения не проведен его полный анализ, при этом утвержденное этим решением Положение о жилищном фонде содержит внутренние противоречия, создающие для органов местного самоуправления возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае:

согласно пункту 1 статьи 6 Положения о жилищном фонде, в состав муниципального жилищного фонда входит жилищный фонд социального использования, но при этом, в статье 10 не предусмотрены формы распоряжения таким жилищным фондом, а также не закреплены полномочия за органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района по предоставлению жилых помещений социального использования. Из указанного следует вывод, что у органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района нет полномочий по предоставлению жилых помещений социального использования, тогда как в статье 12 Положения о жилищном фонде предусмотрен порядок приватизации жилых помещений, предоставленных гражданам на условиях социального найма.

Согласно подпункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления

или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, являются коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В целях исключения коррупциогенных факторов в решение Думы Ханты-Мансийского района от 04.06.2014 № 364 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности Ханты-Мансийского района» необходимо внести изменения в целях исключения в нем указанных нормативных коллизий.

4. Антикоррупционная экспертиза

В отношении Проекта решения (проекта муниципального нормативного правового акта) экспертно-правовым отделом аппарата Думы Ханты-Мансийского района проведена антикоррупционная экспертиза, в результате которой установлено следующее.

Внесение изменений в пункт 3 части 1 статьи 11.1 Положения о жилищном фонде без одновременного внесения соответствующих изменений в часть 2 статьи 11 Положения о жилищном фонде приведет к внутреннему противоречию в изменяемом нормативном правовом акте, что в соответствии с подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором.

В целях исключения коррупциогенного фактора в часть 2 статьи 11 Положения о жилищном фонде необходимо внести изменения, соответствующие изменениям в пункт 3 части 1 статьи 11.1 этого Положения.

5. Вывод о возможности принятия проекта решения

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 2 статьи 6 Положения, аппарат Думы Ханты-Мансийского района делает вывод о невозможности принятия Думой Ханты-Мансийского района решения по рассматриваемому проекту. Проект решения требует доработки.

Начальник экспертно-правового
отдела аппарата Думы
Ханты-Мансийского района

Н.И. Оришина